

JUNHO - 2021

ANALISTAS TÉCNICAS/OS DE POLÍTICAS SOCIAIS HOJE



Associação Nacional da Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais

HISTÓRICO DA CARREIRA



CONTEXTO DE POLÍTICAS SOCIAIS COMO POLÍTICAS DE ESTADO

- Estado incorpora a garantia de bem-estar social como objetivo da sua atuação (Constituição Federal 1988)
- Art. 6º: “São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição”
- Necessidade de criação e estruturação de políticas sociais
- Nas últimas décadas houve um esforço de Institucionalização de sistemas, programas e projetos para a execução das Políticas Sociais.

ESPECIALIZAÇÃO E TRANSVERSALIDADE



Baseado [na] filosofia de **carreira de especialistas setoriais, mas, de atuação transversal em vários órgãos e entidades** e, também como resposta às necessidades de profissionais especializados para a implementação do PAC da área social, o Poder Executivo propôs, em 2008, a criação da Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais, a qual está tramitando no Congresso Nacional. Ambas [ATPS e analistas de infraestrutura] são carreiras novas para as quais não ocorreram e não deverão ocorrer transposições de servidores de planos antigos. Essas se diferenciam das analisadas no parágrafo anterior (PCC – PGPE) pela **complexidade de competências e pelo seu caráter transversal, isto é, com atuação em vários órgãos e entidades.**

Aldino Graef e Maria da Penha Carmo, em “A Organização de Carreiras do Poder Executivo da Administração Pública Federal Brasileira – O Papel das Carreiras Transversais” (2008)

QUALIFICAÇÃO E ATUAÇÃO ESTRATÉGICA



No Relatório Anual de Auditoria de Contas da Controladoria Geral da União (CGU) nos Ministérios, em 2012, este órgão indicava a necessidade de substituição, no Ministério da Saúde, de consultores **especialistas das áreas finalísticas estratégicas** contratados via organismos internacionais por servidores do Cargo de Analistas de Políticas Sociais, pertencentes à Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais, na época com edital já publicado. Cabe destacar que essa recomendação advinha de Termo de Conciliação Judicial (TCJ), nos autos do Processo no 1044/2001 da 15ª Vara da Justiça do Trabalho de Brasília/DF.

Nesse sentido, destacava a CGU que “os cargos existentes na carreira da Previdência, Saúde e Trabalho (PGPE – Nível Superior) não possuem perfil **que atendam às exigências técnicas de qualificação** da Secretaria [para] substituir tais consultores que desempenham **tarefas estratégicas e de gestão nas áreas finalísticas**”, sendo para isso necessária a realização do concurso para ATPS.

CONTEXTUALIZAÇÃO INTERNACIONAL



A especialização da gestão das políticas sociais, com a criação de carreiras de especialistas setoriais no Estado, não foi uma necessidade apenas no Brasil. Diversos países contam com carreiras semelhantes à de Desenvolvimento de Políticas Sociais, inclusive a ONU e a OCDE, independente do tipo de Estado e Capacidade Estatal adotada pelos países.

Os EUA, por exemplos, possuem carreiras do tipo desde os anos 1960: Analista de Direitos Cíveis (1967); Gerente de Projetos Sociais (1981); Especialista em Programas de Abrangência Social (2001).

China e Rússia possuem a carreira de Analista de Política Governamental.

No Canadá, Pesquisador em Política Social. Na França, Analista de Políticas Sociais.

Na ONU (PNUD): Consultoria e Análise em Política Social e Desenvolvimento. Na OCDE: Analista de Política Social Sustentável

LINHA DO TEMPO DA CARREIRA



OS ATPS NA GESTÃO DAS POLÍTICAS SOCIAIS



Os Analistas Técnicos de Políticas Sociais atuam diretamente no ciclo das políticas públicas. Esses servidores são decisivos para a perenidade das políticas sociais e conservação de seus resultados positivos na sociedade. A tradução de cenários complexos em realidades práticas é uma ferramenta fundamental para a formulação de políticas públicas abrangentes, capazes de provocar efeitos concretos sobre os indivíduos e grupos mais vulneráveis da sociedade.

Nessa perspectiva, os ATPS são agentes centrais para a consecução dos objetivos fundamentais da República descritos no Artigo 3º da Constituição Federal

- I - construir uma sociedade livre, justa e solidária;
- II - garantir o desenvolvimento nacional;
- III - erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais;
- IV - promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação.

**LOTAÇÃO
DOS ATPS**



**LOTAÇÃO PREVISTA
NO DECRETO**

2400
vagas

Ministério da Previdência Social
Ministério da Pesca e Aquicultura
Secretaria de Direitos Humanos
SEPPIR
SPM

Ministério das Cidades
Ministério do Desenvolvimento Agrário
Ministério do Trabalho e Emprego
Ministério da Cultura
Ministério da Justiça
Ministério da Educação
MDS
MPOG
Ministério da Saúde

LOTAÇÃO DOS ATPS

MINISTÉRIO

LOTAÇÃO ATUAL



PERFIL DOS ATPS

Pesquisa realizada em
2019 pela ANDEPS, em
parceria com Ipol/UNB



IDADE

69,4%
entre 31 e 40 anos



GÊNERO

66% mulheres | **34%** homens



RAÇA

67,4% brancos | **24,6%** pardos | **4,8%** pretos | **2%** amarelos



DEFICIÊNCIA

1,1% motora | **0,9%** auditiva



ORIGEM

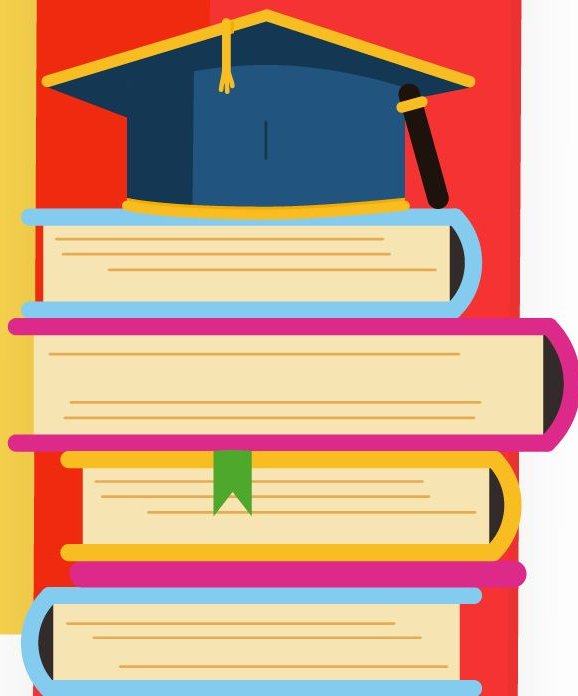
22
UFs de todas as regiões do Brasil



FORMAÇÃO

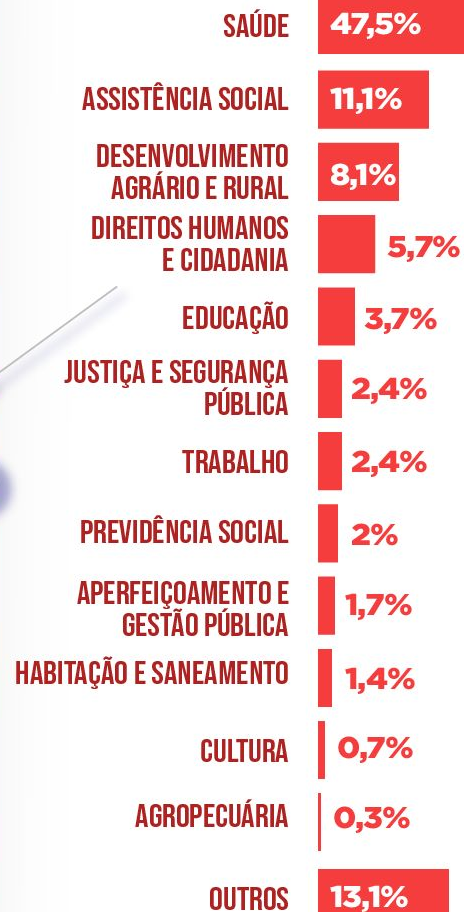
Campo das humanas
concentra as graduações (Administração,
Direito, Ciências Sociais, Serviço Social)

PERFIL DOS ATPS



Servidores com **alto nível de qualificação** para subsidiar o desenho de políticas públicas e a tomada de decisão de forma integrada, correlacionando e conectando diferentes temáticas da área social de atuação governamental como saúde, educação, emprego e renda, desenvolvimento urbano, segurança alimentar e direitos humanos.

ÁREA DE ATUAÇÃO



**TRAJETÓRIA
PROFISSIONAL**

PRÉVIA

60% já trabalhava no
setor público

41% já trabalhava no
governo federal

56% já trabalharam com
políticas sociais
anteriormente



TRAJETÓRIA PROFISSIONAL

APÓS INGRESSO

75% destacam duas motivações para atuação

“Vontade de trabalhar com políticas públicas em geral e poder intervir na realidade” e “Afinidade com a política social”

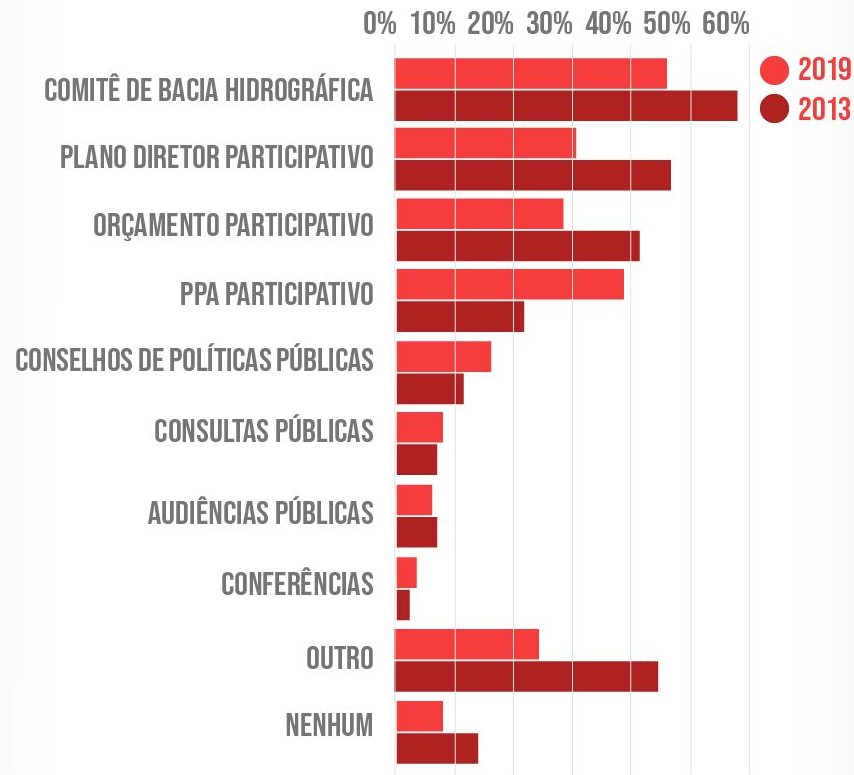
51% assumiram função ou cargo comissionado, maioria DAS - 3

70% consideram que suas atribuições são totalmente relacionadas ao cargo e **20%**, parcialmente

TRAJETÓRIA PROFISSIONAL



ATUAÇÃO EM ATIVIDADES PARTICIPATIVAS



**PERCEPÇÃO
SOBRE A
CARREIRA**

**MOTIVAÇÃO PARA
INGRESSAR**

50,5% “Vontade de trabalhar com políticas públicas em geral e poder intervir na realidade”

24,2% “Afinidade com a política social”

**MOTIVAÇÃO PARA
PERMANECER**

67,0% “Saber que meu trabalho tem impacto positivo na vida das pessoas e da sociedade”



Você sabia que rodar a **folha de pagamento do PBF** significa, mensalmente, execução de 32 etapas em âmbito federal para que o benefício possa ser sacado pela família? Tal execução depende de expertise técnica, lida com dados sensíveis e não pode ser terceirizada. Aqui tem ATPS.



O acompanhamento da aplicação dos recursos federais destinados ao **enfrentamento da pandemia da covid-19** é viabilizado por meio de suporte operacional e ações de capacitação da Gestão estadual e municipal, bem como do controle social via Conselhos de Saúde. Aqui tem ATPS!



A água é um bem público fundamental à vida. Ter acesso a ela é, portanto, um direito humano. Você sabia que o **Programa Cisternas** do Ministério da Cidadania já entregou, desde 2003, mais de 1 milhão de cisternas às populações rurais mais pobres do Semiárido? E que nesse processo as famílias são capacitadas para construir e manter a cisterna e a qualidade de sua água, uma tecnologia social adaptada aos vários biomas brasileiros? Aqui tem ATPS!



Os ATPS estão envolvidos em todos os processos de planejamento e gestão das atividades relacionadas ao **BPC**, desde a elaboração e gestão de seu orçamento à coordenação da política, com impactos no trabalho da ponta e no dia a dia de seus beneficiários. Aqui tem ATPS!



A criação da Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais com característica transversal é um sinal na direção de superar a dicotomia entre economia e sociedade, assim como a condução, por ATPSs, de questões tecnológicas e industriais, como vem ocorrendo no Ministério da Saúde.

ATPSs estão responsáveis pelas políticas e programas da assistência farmacêutica, do **desenvolvimento científico e tecnológico** do SUS, da promoção do uso de evidências para apoio à tomada de decisão, da gestão de tecnologias ligadas ao processo de incorporação e inovação tecnológica em saúde e do complexo industrial da saúde. Aqui tem ATPS!



Você sabia que a **Política Nacional de Atenção à Saúde dos Povos Indígenas**, no âmbito da atenção primária, é executada diretamente pelo governo federal e exige expertise técnica porque lida com uma atenção diferenciada em 34 Distritos Sanitários Especiais Indígenas? Aqui tem ATPS!



Você sabia que há 8.460 **CRAS**, em todos os estados brasileiros, atuando de forma preventiva às ocorrências ou ao agravamento de situações de risco social e vulnerabilidades, que podem dificultar o acesso da população aos seus direitos sociais, principalmente em tempos de pandemia? Aqui tem ATPS!



Você sabia que desde 2016 o Ministério da Saúde conta com Sessões de Apoio Institucional (SEINSF) nos estados, promovendo articulação direta com os estados e municípios com foco no **planejamento e na organização do SUS**, na implementação das políticas públicas de saúde, seu monitoramento e avaliação, e no fomento à inovação na gestão do SUS? Aqui tem ATPS.

Você sabia que para a **gestão do Programa Bolsa Família** atender as particularidades das 14 milhões de famílias atendidas, é necessário levar em consideração particularidades regionais e de grupos populacionais tradicionais e específicos, como indígenas, quilombolas, pessoas em situação de rua e outros? A gestão de um programa com um público-alvo dessa amplitude depende da aplicação de conhecimento especializado. Aqui tem ATPS!



Os Ministérios da Saúde e da Educação desenvolvem o Programa **Saúde na Escola**, que atualmente está presente em 5.422 municípios (97% do Brasil), em 97.389 escolas e tem 23.426.003 estudantes aderidos. Esse é um programa consolidado na promoção da articulação intersetorial e uma das maiores ações intersetoriais do Brasil com foco na ampliação das ações de promoção da saúde e prevenção de agravos voltadas para o desenvolvimento integral dos escolares da rede pública de ensino básico. Aqui tem ATPS!

CONCLUSÕES

- **Carreira jovem** - 82% com menos de 40 anos
- **Alto nível de profissionalização** - 49% com mestrado e **engajamento** (motivações de ingresso e de permanência)
- 60% com **experiência prévia** no setor público e 56% com gestão de políticas sociais
- **Diversidade de procedências** (22 UF e todas as regiões) e de **formação acadêmica** - relevante para atuar em políticas sociais complexas



CONCLUSÕES

OS ATPS NA PANDEMIA

Na atual conjuntura da crise sanitária ocasionada pela Covid-19 e na perspectiva de não deixar ninguém para trás, o ATPS é capaz de conectar temáticas para além das relacionadas à saúde, contextualizando suas principais consequências na construção de soluções diante dos atuais problemas complexos, considerando, por exemplo:



CONCLUSÕES



- que o número de denúncias de **violência contra a mulher**, registradas no Ligue 180 entre janeiro e abril de 2020, aumentou 14,1% quando comparado com o mesmo período em 2019
- que as **aulas remotas** acentuam ainda mais a desigualdade, já que nem todos os estudantes possuem infraestrutura para acessar os conteúdos
- que as condições precárias de **moradia e saneamento básico** têm impacto direto na saúde e expõe as pessoas que vivem nessas condições a um perigo ainda maior
- que mais de 14 milhões de pessoas estão **desempregadas** e mais de 7 milhões de postos de trabalho foram fechados em um ano de pandemia
- que o número de pessoas vivendo em situação de **pobreza** triplicou nos últimos 6 meses

CONCLUSÕES

- que o aumento da exclusão social contribuiu para o aumento da **violência**, principalmente contra as mulheres. Em 2020, 72% das denúncias de violência contra elas estavam relacionadas à violência doméstica
- que o **auxílio emergencial** é a única forma de sobrevivência para milhões de brasileiros, que ainda sofrem com o aumento da inflação e com uma onda mais letal da pandemia
- que o Brasil voltou ao mapa da **fome**, com 19 milhões de pessoas passando fome e 119 milhões em insegurança alimentar



CONCLUSÕES



IMPORTÂNCIA DA CARREIRA

A necessidade de ter um especialista na Administração Pública com uma visão ampla, qualificada e capaz de conectar diferentes realidades acerca das políticas sociais para um problema específico foi o que motivou a criação da Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais. Diante do atual cenário, torna-se fundamental a atuação dos servidores dessa carreira para auxiliar os dirigentes governamentais a superarem os desafios impostos pela atual crise vivida no país



Associação Nacional da Carreira de Desenvolvimento de Políticas Sociais

andeps.org.br

facebook.com/associacao.andeps

instagram.com/andeps.official

SRTVS, Quadra 701, bloco O, Ed. Multiempresarial - sala 521, Asa Sul – Brasília-DF.

associacao.andeps@gmail.com

financeiro.andeps@gmail.com

+55 (61) 9 9103.7127